

**UCHWAŁA NR XXVII/239/2020  
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 22 grudnia 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Prezesa „Wodociągi Kłodzkie” Spółka z o.o. z siedzibą w Kłodzku.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713, ze zm.) w związku z § 57 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego Uchwałą nr LX/469/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02.11.2018, poz. 5380) oraz art. 229 pkt 3, art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695, 1298, ze zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 7 grudnia 2020 r. na działanie Prezesa „Wodociągi Kłodzkie” spółka z o.o. z siedzibą w Kłodzku złożonej przez radnego Gminy Miejskiej Kłodzko Stanisława Bartczaka (zwanego dalej Skarżącym) oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Kłodzku w sprawie zarzutów podniesionych w skardze, Rada Miejska w Kłodzku uznaje się za organ niewłaściwy do rozpoznania skargi i przekazuje skargę do Rady Nadzorczej spółki Wodociągi Kłodzkie Sp. z o.o. z siedzibą w Kłodzku.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Kłodzku do wykonania niniejszej uchwały oraz do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Kłodzku

**Elżbieta Żytyńska**

## UZASADNIENIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku zarekomendowała uznanie Rady Miejskiej w Kłodzku jako organu niewłaściwego do rozpoznania skargi radnego Stanisława Bartczaka na Prezesa spółki komunalnej Gminy Miejskiej Kłodzko „Wodociągi Kłodzkie” sp. z o.o. i przekazanie tejże skargi do rozpoznania przez Radę Nadzorczą Spółki „Wodociągi Kłodzkie” sp. z o.o. zgodnie z właściwością.

Ustawodawca w art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej k.p.a.) postanowił, iż skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych rozpoznaje rada gminy. Pojęcie gminnej jednostki organizacyjnej nie dotyczy jednak spółek prawa handlowego. Należy je odnosić do jednostek nie posiadających osobowości prawnej typu: zakład budżetowy, jednostka budżetowa.

W doktrynie prawa samorządowego i orzecznictwie uzasadniony jest pogląd (A. Szewc), iż w kontekście cywilnoprawnym dzieli się gminne jednostki organizacyjne na dwie kategorie: samorządowe osoby prawne, jednostki wyposażone w osobowość prawną niezależną od cywilnej osobowości ich macierzystej jednostki samorządu terytorialnego oraz jednostki organizacyjne niemające takiej podmiotowości, lecz wchodzące w skład osoby prawnej, jaką jest ich macierzysta jednostka samorządu terytorialnego, w tym przypadku Gmina Miejska Kłodzko.

Bezsprzecznie komunalna osoba prawna „Wodociągi Kłodzkie” sp. z o.o. posiada podmiotowość prawną, procedury kontroli i nadzoru, przewidziane w prawie gospodarczym, stanowiąc odrębny od wspólnoty samorządowej podmiot prawa.

Działalność spółki „Wodociągi Kłodzkie” sp. z o.o. reguluje ustawa z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych z uwzględnieniem uregulowań wynikających z ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny: „Rada nadzorcza spółki, jako jej organ nadzorczy, winna sprawować stały, bezpośredni nadzór nad działalnością spółki wykonywaną przez jej zarząd, we wszystkich dziedzinach prowadzonej przez nią działalności. To właśnie ta kwestia wydaje się rozstrzygająca w zakresie podmiotu właściwego do rozpatrywania skarg na prezesów spółek samorządowych. Biorąc powyższe pod uwagę skargi powinny być rozpatrywane właśnie przez Radę nadzorczą, a w przypadku jej złożenia organowi wykonawczemu czy stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego powinny one przekazać skargę Radzie Nadzorczej do rozpoznania.”- dr hab. Jakub Jan Zięty.

Mając na uwadze powyższy, ugruntowany w doktrynie i orzecznictwie pogląd, skargę radnego Stanisława Bartczaka należy przekazać do załatwienia Radzie Nadzorczej spółki „Wodociągi Kłodzkie” sp. z o.o.

Zważywszy na fakt, iż skarga skierowana została do Rady Miejskiej w Kłodzku, w przedmiocie odmownego załatwienia skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zarekomendowała Radzie Miejskiej podjęcie uchwały o przekazaniu skargi według właściwości na najbliższej sesji, ze wcześniejszym zawiadomieniem radnego Stanisława Bartczaka przez Przewodniczącą Rady, o terminie rozpatrzenia proponowanego rozstrzygnięcia, uwzględniającym cykliczność obrad organu kolegialnego, jakim jest Rada Miejska w Kłodzku oraz uregulowania Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko.