

**UCHWAŁA NR XXXIX/371/2022
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Kłodzka.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), w związku z § 57 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr LX/469/2018 z dnia 30.10.2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02.11.2018 r. poz. 5380) oraz art. 228, 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Miejska w Kłodzku uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 30 grudnia 2021 r. na Burmistrza Miasta Kłodzka oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku w sprawie:

- 1) braku udzielenia odpowiedzi na pismo dotyczące monitoringu cmentarza komunalnego przy ul. Dusznickiej w Kłodzku, Rada Miejska w Kłodzku uznaje skargę za zasadną;
- 2) w sprawie niewłaściwej ochrony cmentarza komunalnego przy ul. Dusznickiej w Kłodzku oraz działalności Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Kłodzku, Rada Miejska w Kłodzku uznaje skargę za bezzasadną;
- 3) w przedmiocie zarzutów dotyczących niewłaściwej, zdaniem skarżącej, redystrybucji pomocy społecznej, Rada Miejska w Kłodzku uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kłodzku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Kłodzku

Elżbieta Żytyńska

UZASADNIENIE

Dnia 30 grudnia 2021r. do biura Rady Miejskiej wpłynęła skarga na działalność Burmistrza Miasta Kłodzka. Pani B. G. (zwana dalej Skarżącą) mieszkanka Kłodzka, zarzuca Burmistrzowi nie udzielenie odpowiedzi na jej pismo z dnia 7 października 2020 roku w sprawie monitoringu na cmentarzu komunalnym. W dalszej części skargi podnosi Skarżąca, że brak jest reakcji na „akt wandalizmu” – zarówno Policji jak i zarządcy cmentarza – polegający na zniszczeniu grobu Jej matki na cmentarzu komunalnym w Kłodzku przy ul. Dusznickiej. W skardze mowa jest także o osobie, którą Skarżąca podejrzewa o dewastację grobu, Skarżąca kwestionuje również, niezasadne Jej zdaniem, udzielanie pomocy społecznej tejże osobie. W dalszej części skargi Skarżąca podnosi szereg zarzutów odnośnie działalności Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Kłodzku.

W przedmiocie zarzutu braku odpowiedzi Burmistrza Miasta Kłodzka na pismo z dnia 07 października 2020 r. Komisja rekomenduje uznanie skargi za zasadną. Burmistrz Miasta Kłodzka, po przeprowadzonym postępowaniu, wyjaśnił w piśmie z 17 stycznia 2022 r., kierowanym do Przewodniczącej Rady Miejskiej, iż faktycznie odpowiedź nie została udzielona, co Burmistrz tłumaczy zmianą systemu obiegu dokumentów, która nastąpiła w okresie kiedy zostało wniesione pismo Skarżącej. Rada wnosi o przestrzeganie terminów i udzielanie przez organ wykonawczy – Burmistrza – odpowiedzi na pisma i wnioski kierowane pod jego adresem.

W kwestii dewastacji nagrobka Skarżąca nie przedstawiła jakichkolwiek dowodów, nie powołała się na świadków ani okoliczności faktyczne, poza własnymi spostrzeżeniami. Podejrzenia kierowane w stosunku do osoby wymienionej w skardze z imienia i nazwiska, nie poparte żadnymi dowodami, noszą znamiona pomówień, i nie mogą być przedmiotem rozważań w postępowaniu skargowym przed organem samorządu gminnego.

Zdaniem Burmistrza Miasta Kłodzka monitoring cmentarza jest właściwie prowadzony przez służby i zarządcę nekropolii. Skarżąca, jak wynika z treści skargi, wielokrotnie zawiadamiała Policję o rzekomych zniszczeniach, ta jednak nie stwierdziła czynu zabronionego i nie podjęła czynności polegającej na ściganiu inkryminowanych przez Skarżącą wykroczeń. Na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Burmistrz w obecności Skarżącej oświadczył, że monitoring cmentarza zostanie uzupełniony przez czasowe zamontowanie dodatkowej kamery oraz wzmożone partole Straży Miejskiej na cmentarzu miejskim przy ul. Dusznickiej.

Wobec braku dowodów na okoliczność, iż dewastacja grobu matki Skarżącej jest skutkiem celowego działania, Komisja rekomenduje uznanie skargi w przedmiocie braku właściwego nadzoru Burmistrza Miasta Kłodzka nad cmentarzem komunalnym przy ul. Dusznickiej w Kłodzku za bezzasadną.

Zasadność korzystania z pomocy społecznej przez osobę wskazaną przez Skarżąca nie może być rozpatrywana w trybie skargowym na podstawie art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego (dalej KPA). Status majątkowy osoby oceniany jest w odrębnym postępowaniu administracyjnym.

Art. 227. KPA stanowi, iż *przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.*

Zgodnie z art. 228 Kodeksu postępowania administracyjnego *skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia.* Art. 229. kodeksu postępowania administracyjnego stanowi: *Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności:*

- 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa – wojewoda, (...)
- 2) organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – wojewoda lub organ wyższego stopnia;
- 3) wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 – rada gminy (...).

Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) stanowi, iż w imieniu samorządu gminy pomoc społeczna udzielana jest na podstawie decyzji administracyjnej, w postępowaniu sądoadministracyjnym, gdzie Burmistrz lub upoważniony przez niego kierownik gminnej jednostki organizacyjnej jest pierwszą instancją takiego postępowania. Organem *wyższego stopnia* (w rozumieniu cytowanego wyżej art. 229 KPA) jest w tym przypadku Samorządowe Kolegium Odwoławcze, i tam właśnie należy składać skargi na działalność Burmistrza w zakresie pomocy społecznej. Zgodnie bowiem z art. 231. § 1 KPA: *Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.* Rada Miejska jest w postępowaniu skargowym organem kolegialnym, stąd jej decyzje zapadają wyłącznie na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego Rady, nie rzadziej niż raz na kwartał. (Art. 20. ust. 1. ustawy o samorządzie gminnym).

Zarzuty kierowane w stosunku do osoby Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej, zawarte w dalszej części skargi, nie mogą być rozpatrywane przez Radę Miejską. Ustawodawca nie przewidział instytucji skargi na działalność radnego gminy. Działalność radnego, prowadzona w imieniu mieszkańców, o ile nie nosi znamion czynu zabronionego, podlega okresowej (kadencyjnej) ocenie jego wyborców. Komisja nie ma podstaw prawnych rozpatrzenia skargi na działalność radnego.