

**UCHWAŁA NR XLVI/442/2022
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 25 sierpnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Prezesa Zakładu Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej
Kłodzko sp. z o.o. w Kłodzku.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 7559, ze zm.), w związku z § 57 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr LX/469/2018 z dnia 30.10.2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02.11.2018 r. poz. 5380) oraz art. 229 pkt 3 i art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735, ze zm.) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

§ 1. Po analizie skargi na Prezesa Zakładu Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. w Kłodzku, złożonej w dniu 23 czerwca 2022 r. przez Skarżącą Panią B.L. do rozpatrzenia przez Radę Miejską w Kłodzku, w sprawie braku woli i uchylania się od usunięcia samowoli budowlanej w postaci przyłącza wody, Rada Miejska w Kłodzku uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi, w sprawach, które są regulowane przepisami prawa cywilnego i przekazuje skargę do Rady Nadzorczej spółki Zakład Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. w Kłodzku.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Kłodzku do wykonania niniejszej uchwały oraz do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
w Kłodzku

Elżbieta Żytyńska

UZASADNIENIE

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku, analizując skargę na Prezesa Zakładu Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. w Kłodzku w sprawie braku woli i uchylania się od usunięcia samowoli budowlanej w postaci przyłącza wody, które zdaniem Skarżącej powoduje degradację zajmowanego lokalu mieszkalnego, zarekomendowała uznanie Rady Miejskiej w Kłodzku jako organu niewłaściwego do rozpoznania skargi na Prezesa gminnej spółki komunalnej i przekazanie tejże skargi do rozpoznania przez Radę Nadzorczą Spółki Zakład Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. zgodnie z właściwością.

Ustawodawca w art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego postanowił, iż skargi na kierowników gminnych jednostek organizacyjnych rozpoznaje rada gminy. Pojęcie gminnej jednostki organizacyjnej nie dotyczy jednak spółek prawa handlowego. Należy je odnosić do jednostek nie posiadających osobowości prawnej typu: zakład budżetowy, jednostka budżetowa.

W doktrynie prawa samorządowego i orzecznictwie uzasadniony jest pogląd (A. Szewc), iż w kontekście cywilnoprawnym dzieli się gminne jednostki organizacyjne na dwie kategorie: samorządowe osoby prawne, jednostki wyposażone w osobowość prawną niezależną od cywilnej osobowości ich macierzystej jednostki samorządu terytorialnego oraz jednostki organizacyjne niemające takiej podmiotowości, lecz wchodzące w skład osoby prawnej, jaką jest ich macierzysta jednostka samorządu terytorialnego, w tym przypadku Gmina Miejska Kłodzko.

Bezspornie komunalna osoba prawna jakim jest Zakład Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o., posiada podmiotowość prawną, procedury kontroli i nadzoru, przewidziane w prawie gospodarczym, stanowiąc odrębny od wspólnoty samorządowej podmiot prawa. Działalność spółki Zakład Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. reguluje ustawa z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych z uwzględnieniem uregulowań wynikających z ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Zgodnie ze stanowiskiem doktryny: „Rada nadzorcza spółki, jako jej organ nadzorczy, winna sprawować stały, bezpośredni nadzór nad działalnością spółki wykonywaną przez jej zarząd, we wszystkich dziedzinach prowadzonej przez nią działalności. To właśnie ta kwestia wydaje się rozstrzygająca w zakresie podmiotu właściwego do rozpatrywania skarg na prezesów spółek samorządowych. Biorąc powyższe pod uwagę skargi powinny być rozpatrywane właśnie przez Radę nadzorczą, a w przypadku jej złożenia organowi wykonawczemu czy stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego powinny one przekazać skargę Radzie Nadzorczej do rozpoznania.”- dr hab. Jakub Jan Zięty.

Mając na uwadze powyższy, ugruntowany w doktrynie i orzecznictwie pogląd, skargę należy przekazać do załatwienia Radzie Nadzorczej spółki Zakład Administracji Mieszkaniami Gminnymi Gminy Miejskiej Kłodzko sp. z o.o. w Kłodzku.

Rada Miejska w Kłodzku nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi w tym zakresie, gdyż nie może ingerować w umowy cywilnoprawne zawarte na zasadach dobrowolności.