

## PROJEKT

UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU  
z dnia .....

## w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Kłodzka.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 559), w związku z § 57 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr LX/469/2018 z dnia 30.10.2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02.11.2018 r. poz. 5380) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r. poz. 735,1491) oraz art. 32 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, 1260, 1261, 1783) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

## § 1

Po rozpatrzeniu skargi złożonej w dniu 15 września 2022 r. przez radnych Rady Miejskiej w Kłodzku: Pana Stanisława Bartczaka i Pana Bogusława Procaka w sprawie nieprzeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących budowy spalarni odpadów medycznych na terenie miasta Kłodzka oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kłodzku uznaje skargę za bezzasadną.

## § 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kłodzku.

## § 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Komisji Skarg Wniosków i Petycji

Adam Kwas

Mateusz Cyma  
Adwokat

## UZASADNIENIE

W dniu 15 września 2022 roku wpłynęła do Rady Miejskiej w Kłodzku skarga złożona przez radnych Rady Miejskiej w Kłodzku pana Stanisława Bartczaka oraz pana Bogusława Procaka (zwanych dalej Skarżącymi) w sprawie nieprzeprowadzenia przez Burmistrza Miasta Kłodzka konsultacji z mieszkańcami miasta, dotyczących budowy spalarni odpadów medycznych na terenie Kłodzka. Skarżący powołując się na informację medialną, zarzucają Burmistrzowi niedopełnienie obowiązku uzyskania opinii mieszkańców w sprawie domniemanej przez Skarżących „budowy spalarni odpadów medycznych”.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku na posiedzeniu w dniu 23 września 2022 r, po wyjaśnieniach złożonych przez Burmistrza, ustaliła co następuje:

Burmistrz Miasta Kłodzko prowadzi postępowanie w związku z wystąpieniem przedsiębiorstwa specjalistycznego o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. *Budowa spalarni odpadów medycznych wraz z wnioskiem o ustalenie zakresu raportu oddziaływania na środowisko*. Postępowanie to ma na celu ustalenie, czy możliwa jest, ze względu na stan środowiska naturalnego realizacja ww. przedsięwzięcia w określonej lokalizacji (działki 19/5 i 19/6 przy ul. Letniej w Kłodzku, obręb 0001 Zagórze) i jaki zakres, o ile zostanie wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji takiej inwestycji, będzie miał konieczny w tym przypadku raport oddziaływania ww. inwestycji na środowisko. Stąd w pierwszej kolejności organ prowadzący postępowanie, tj. Burmistrz Miasta Kłodzka, zgodnie z art. 70 ust 1. ustawy z dnia 3 października 2008 r., o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm. - dalej *ustawą ooś*) zobowiązany był wystąpić do organów opiniujących: Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, Gospodarstwa Wody Polskie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kłodzku o opinię w sprawie zakresu raportu oddziaływania na środowisko dla przedmiotowej inwestycji.

Na podstawie art. 69 ust 3 *ustawy ooś*, po uwzględnieniu opinii wyżej wym. organów, Burmistrz wydaje postanowienie określające zakres raportu, o którym mowa w zdaniu poprzednim, a po jego sporządzeniu i przedłożeniu przez wnioskodawcę możliwe jest zapewnienie udziału społeczeństwa w procedurze oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z art. 33 ust 2 *ustawy ooś*.

Zgodnie z art. 79 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *ustawy ooś*, społeczeństwo ma zagwarantowany udział w postępowaniach, w których przeprowadzana jest ocena oddziaływania na środowisko. Art. 3. 1. pkt. 8 cytowanej wyżej ustawy określa procedurę oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko obejmującą w szczególności:

- a) weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- b) uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
- c) zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

**Postępowanie z udziałem społeczeństwa w świetle obowiązujących przepisów nie może być rozpoczęte przed złożeniem przez wnioskodawcę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.** W postępowaniu tym wykładana jest do wglądu "niezbędna dokumentacja sprawy" w rozumieniu art. 33 ust. 2 *ustawy ooś*, a dla danej inwestycji taką dokumentacją niewątpliwie będzie raport oddziaływania na środowisko, stąd też etap konsultacji społecznych nastąpi po przedłożeniu przez inwestora raportu oddziaływania na środowisko zgodnego z zakresem ustalonym przez Burmistrza.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku podziela stanowisko Burmistrza Miasta Kłodzka, iż zgodnie z art. 73 ust 1 *ustawy ooś*, każdy wniosek dotyczący

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wymaga wszczęcia postępowania administracyjnego i przeprowadzenia procedury wynikającej z zapisów *ustawy ooś* i *kodeksu postępowania administracyjnego*, a przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 80 *ustawy ooś*, bierze się pod uwagę szereg czynników, jak min. wyniki uzgodnień i opinii o których mowa w art. 77 ust. 1 *ustawy ooś*, ustalenia zawarte w raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko czy wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa, które to postępowanie jest ściśle sprecyzowane w przepisach tejże ustawy (Dział III. – Udział społeczeństwa w ochronie środowiska). **W konsekwencji prowadzonych działań, na podstawie art. 81. 1. ustawy ooś**, Burmistrz, uwzględniając ustalenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, udziela zgody, bądź, stwierdziwszy brak możliwości realizacji przedsięwzięcia w wariantcie proponowanym przez wnioskodawcę, odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia. Społeczeństwo ma zatem pełne prawo udziału w przedmiotowym postępowaniu, na etapie przewidzianym w ustawie. Niespełnienie tego warunku skutkuje brakiem możliwości wydania decyzji lokalizacyjnych, **a tym samym brakiem możliwości realizacji zamierzonej inwestycji**. Z powyższych przyczyn omawiana skarga jest niezasadna.

Nadto zauważyć należy iż Rada Miejska nie jest organem właściwym do rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Zgodnie bowiem z art. 229 pkt. 2 u stawy kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491, 2052, z 2022 r. poz. 1301) (dalej *KPA*) skargi na działalność organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego oraz kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych w sprawach należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej – rozpatruje Wojewoda lub **organ wyższego stopnia**. Organem takim, w stosunku do Burmistrza w rozpatrywanej sprawie, jest samorządowe kolegium odwoławcze, a w dalszej kolejności sąd administracyjny (w przypadku sporu o zgodność z prawem decyzji Burmistrza). Zatem, kodeks postępowania administracyjnego oraz przepisy szczególne, w tym przypadku *ustawy ooś*, wskazują organy właściwe do rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza w zakresie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wyłączając organ stanowiący samorządu gminnego. Rada Miejska w Kłodzku nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi radnych St. Bartczaka i B. Procaka.

Mając na względzie wyjaśnienia Burmistrza oraz przepisy prawa, w szczególności *ustawy ooś*, przepisy kodeksu postępowania administracyjnego, stwierdzić należy iż wszelkie zastrzeżenia co prowadzonego przez Burmistrza Miasta Kłodzka o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia pn. *Budowa spalarni odpadów medycznych wraz z wnioskiem o ustalenie zakresu raportu oddziaływania na środowisko* należy kierować w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 3 października 2008 r., *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko*.

Podniesione w skardze zarzuty iż Burmistrz miasta Kłodzka zaniechał przewidzianych prawem konsultacji z mieszkańcami miasta Kłodzka są bezpodstawne, a twierdzenia i opinie o domniemanej budowie spalarni odpadów medycznych, wobec braku podstawowych decyzji w tej sprawie, budzą nieuzasadnione obawy i niepokój społeczny. Istnieją procedury, które Skarżący jako radni winni znać i stosować, jeśli zarzucają organom gminy złamanie prawa. Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Kłodzku wnioskuje o uznanie skargi radnych Bogusława Procaka i Stanisława Bartczaka na Burmistrza Miasta Kłodzka w sprawie nieprzeprowadzenia przez Burmistrza Miasta Kłodzka konsultacji z mieszkańcami naszego miasta, dotyczących budowy spalarni odpadów medycznych na terenie Kłodzka, za bezzasadną.

Za Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku

*Apolena Ulatas*