

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU
Z DNIARadni-sesja
20.01.2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi p. Oktawiusza Majowicza dotyczącej niewłaściwego wykonywania przez Burmistrza Miasta Kłodzka postanowień Uchwały nr LXI/473/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 15 listopada 2018 r.

Na podstawie art. 18. ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.); § 57 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr LX/469/2018 z dnia 30.10.2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02.11.2018 r. poz. 5380); rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. nr 5. z 2002 r. poz. 46.) Rada Miejska w Kłodzku uchwala, co następuje:

§ 1

Po analizie skargi złożonej w dniu 21 grudnia 2022 r. w sprawie niewłaściwego wykonywania przez Burmistrza Miasta Kłodzka postanowień Uchwały nr LXI/473/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko, oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kłodzku **uznaje skargę za bezzasadną.**

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kłodzku.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Komisji Skarg Wniosków i Petycji


Adam Kwaś

UZASADNIENIE

Pan Oktawiusz Majowicz w dniu 21 grudnia 2022 r. (*wpływ do Rady Miejskiej w Kłodzku dnia 23 grudnia 2022 r.*) złożył skargę na działania Burmistrza Miasta Kłodzka polegającą na niewłaściwym wykonywaniu postanowień Uchwały nr LXI/473/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 15 listopada 2018 r. w sprawie trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko (*dalej Uchwały*).

Jak wynika z treści skargi, jako osoba fizyczna Skarżący był organem prowadzącym dla Niepublicznego Przedszkola *Akademia Przedszkolaka* w Kłodzku od dnia 23.04.2009 r. do dnia 08.07.2022 r. W skardze zarzuca Burmistrzowi Miasta Kłodzka złamanie przywołanej w akapicie pierwszym uchwały Rady Miejskiej w Kłodzku z powodu niezgodnego z jej przepisami żądania od Niego rozliczenia otrzymanych dotacji na prowadzenie niepublicznego przedszkola, po przekazaniu tego przedszkola innemu organowi prowadzącemu. Zdaniem Skarżącego w tekście Uchwały brak jest zapisu o obowiązku takiego rozliczenia dotacji, a w systemie „Vulcan Dotacje” brakuje narzędzi do rozliczenia dotacji śródrocznej. W dalszej części skargi p. Majowicz widzi sprzeczność w zapisach Uchwały, nakładającej obowiązek sporządzenia sprawozdania w systemie teleinformatycznym (pismo Burmistrza kierowane do p. Majowicza z 02 września 2022 r.) a jednocześnie domaganie się przez Burmistrza od Skarżącego niezgodnego (Jego zdaniem) z zapisami Uchwały rozliczenia dotacji za rok 2022 (do dnia 08.07.2022 r.) udzielonej *Akademii Przedszkolaka* na podstawie przesłanej z ww. pismem tabeli, z pominięciem systemu teleinformatycznego.

Nadto, zdaniem Skarżącego, pracownicy Urzędu Miasta Kłodzka w czasie, gdy Skarżącemu przysługiwał termin złożenia stosownego rozliczenia - przekierowali Jego konto w systemie teleinformatycznym Vulcan na nowy organ prowadzący, uniemożliwiając Skarżącemu korzystanie z danych zgromadzonych w systemie „Vulcan Dotacje”. Skarżący zgłaszał ten problem pracownikowi Urzędu Miasta w Kłodzku.

W związku z powyższym Skarżący wnioskuje do Rady Miejskiej w Kłodzku o podjęcie działań zmierzających do zapobieżenia przypadkom pomijania postanowień Uchwały nr LXI/473/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 15 listopada 2018 r. przez Burmistrza Miasta Kłodzka, wyciągnięcia konsekwencji za zaistniałą sytuację oraz poinformowanie Skarżącego o rezultacie podjętych kroków.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku, rozpatrując skargę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2023 roku, w obecności Burmistrza Miasta Kłodzko, kierownik Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Kłodzka p. Renaty Idzik, pod nieobecność Skarżącego (zawiadomiony o terminie posiedzenia przez E-PUAP), przyjęła za wiarygodne, potwierdzone stanem faktycznym wyjaśnienia Burmistrza Miasta Kłodzka w sprawie zarzutów podniesionych w skardze.

Jeśli zmiana wpisu do ewidencji podmiotów prowadzących *Akademii Przedszkolaka*, nastąpiła z dniem 8 lipca 2022 r., to na p. Oktawiuszu Majowiczu, jako organie prowadzącym *Akademii Przedszkolaka* Niepubliczne Przedszkole w Kłodzku, ciążył obowiązek rozliczenia otrzymanej w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 8 lipca 2022 r. dotacji oświatowej, najpóźniej do dnia 23 lipca 2022 r. Zgodnie z art. 168 ust. 14. ustawy Prawo oświatowe, w przypadku zmiany organu prowadzącego szkołę lub placówkę, wniosek o zmianę danych zawartych w zgłoszeniu składa, nie później niż na miesiąc przed planowanym dniem zmiany organu prowadzącego,

osoba dotychczas prowadząca szkołę lub placówkę. Zmiana organu prowadzącego następuje z dniem dokonania wpisu tej zmiany do ewidencji.

We wskazanym terminie rozliczenie nie zostało złożone w żadnej formie. Oktawiusz Majowicz jako organ prowadzący przedszkole, na którym ciążył obowiązek złożenia rozliczenia, nie kontaktował się z pracownikami Wydziału Edukacji i Spraw Społecznych Urzędu Miasta w Kłodzku w związku z nałożonymi na niego obowiązkami, nie zgłaszał również żadnych trudności z dokonaniem rozliczenia w systemie „Vulcan Dotacje”.

Dezaktywowanie w tym systemie konta należącego do p. Oktawiusza Majowicza jako organu prowadzącego Niepubliczne Przedszkole „Akademia Przedszkolaka”, miało miejsce dopiero dnia 10.08.2022 r. i tego też dnia dostęp otrzymała w imieniu *Fundacji Mały i Duży* - jako nowego organu prowadzącego Niepubliczne Przedszkole *Akademia Przedszkolaka* p. Małgorzata Majowicz. Nadto, co wynika wprost z *Rejestru zmian* w systemie Vulcan, jeszcze w dniu 9 sierpnia 2022 r. o godzinie 14:31:51 z konta należącego do „Oktawiusz Majowicz” dokonywane były zmiany w systemie „Vulcan Dotacje” w zakresie SPRAW_L_UCZN, co stanowi dowód na posiadanie dostępu z tego konta jeszcze w dniu 09. 08. 2022 r. i jego aktywnego korzystania.

Pismem z dnia 2 września 2022 r., skierowanym do p. O.Majowicza, Burmistrz wezwał Go jako organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole *Akademia Przedszkolaka*, w związku z niedotrzymaniem terminu złożenia rozliczenia dotacji za okres od 1 stycznia 2022 roku do 8 lipca 2022 roku (w sytuacji kiedy *konto OMajowicz* w systemie „Vulcan” dotacje było już nieaktywne) do złożenia rozliczenia w terminie 7 dni od dnia otrzymania tegoż pisma, zgodnie z merytorycznym zakresem wskazanym w Uchwale, w formie pisemnej, z pominięciem systemu teleinformatycznego, co umożliwiała treść Uchwały oraz istniejący stan faktyczny. W ww. piśmie Burmistrz dookreślił, że przez formę pisemną rozumie się sporządzenie rozliczenia według wzoru tabeli, która została zamieszczona w treści pisma.

Faktem jest, że w posiadanym przez Miasto Kłodzko teleinformatycznym systemie zarządzania placówkami oświatowymi Vulcan brak w chwili obecnej narzędzia do sporządzenia częściowego rozliczenia dotacji. Natomiast niewykłuczone było, aby taka możliwość pojawiła się jako jednorazowa płatna opcja. Jednak z uwagi na brak wcześniejszych informacji ze strony Skarżącego, zaproponowano rozwiązanie dające możliwość rozliczenia, zgodne z Uchwałą.

Nie można w omawianej sytuacji mówić o pomijaniu postanowień uchwały, a o znalezieniu takiego wyjścia z sytuacji, jakie nie narażałoby na negatywne skutki związane z niezłożeniem rozliczenia w przewidzianym przepisami prawa terminie. Zaproponowana tabela nie była *dobrowolną* (jak ją w skardze nazywa Skarżący) tabelą. Była ona kopią tabeli zawartej w systemie *Vulcan Dotacje*, zawierającą wszystkie pozycje wymagane prawem w rozliczeniu dotacji.

Odnosząc się do zarzutów nieprzestrzegania Uchwały oraz jej interpretacji przez Skarżącego, należy mieć na uwadze całość przepisów prawa oświatowego, w szczególności ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r., Prawo oświatowe (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 oraz z 2022 r. poz. 655, 1079, 1116, 1383, 1700, 1730 i 2089 – dalej UPO) – określającej obowiązki organu prowadzącego jednostkę oświaty, która w art. 10. ust. 1. stanowi: *Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności: (...) 4) zapewnienie obsługi administracyjnej, w tym prawnej, obsługi finansowej, w tym w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2–6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217) (...)* Pod pojęciem „szkoła” używanym w przepisach ww. ustawy należy rozumieć - zgodnie z art. 4 UPO. - także przedszkole.

W art. 57. ust. 1. UPO czytamy: *1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę sprawuje nadzór nad jej działalnością w zakresie spraw finansowych i administracyjnych, z uwzględnieniem odrębnych przepisów. 2. W zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności: 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem.*

Pod pojęciem odrębnych przepisów należy rozumieć w szczególności przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, 1725, 1747, 1768, 1964, 2414) – dalej UFP, która w art. 4. stanowi, iż jej przepisy ustawy stosuje się do: 1) jednostek sektora finansów publicznych; 2) innych podmiotów w zakresie, w jakim wykorzystują środki publiczne lub dysponują tymi środkami, a zgodnie z art. 33. ust. 1. UFP: *Gospodarka środkami publicznymi jest jawna, przejawia się to poprzez podawanie do publicznej wiadomości: a) kwot dotacji udzielanych z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.*

Kwestia uregulowania trybu i sposobu rozliczania dotacji dla podmiotów prowadzących niepubliczne jednostki oświatowe została delegowana jako kompetencja organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, o czym stanowi art. 38 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U.2022. 2082 t.j. z dnia 2022.10.1). Zgodnie zatem z regulacją zawartą w rozdziale 3 § 4 pkt 9. Uchwały NR LXI/473/2018 Rady Miejskiej w Kłodzku z dnia 15 listopada 2018 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby fizyczne lub prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego na terenie Gminy Miejskiej Kłodzko, p. Oktawiusz Majowicz zobowiązany był, jako organ prowadzący jednostkę oświaty dotowaną ze środków publicznych, rozliczyć się w terminie przewidzianym przepisami prawa oświatowego i miejscowego, w szczególności ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W stosunku zatem do organu prowadzącego niepubliczną jednostkę oświaty, dysponującego środkami pochodzącymi z dotacji jednostki samorządu terytorialnego, w całej rozciągłości stosuje się przepisy prawa, dotyczące dysponowania środkami publicznymi, jak również ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 289), która w art. 4. ust. 1 stanowi: *Odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych podlegają, (...) 1) osoby wchodzące w skład organu wykonującego budżet lub plan finansowy jednostki sektora finansów publicznych albo organu zarządzającego podmiotu niezaliczanego do sektora finansów publicznych, któremu przekazano do wykorzystania lub dysponowania środki publiczne, lub zarządzającego mieniem tych jednostek lub podmiotów.* Nie rozliczenie się z dotacji na realizację zadań publicznych, zgodnie z art. 9. ww. ustawy nosi znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

W związku z przedstawionymi przez Burmistrza Miasta Kłodzka argumentami oraz z uwagi na obowiązujące w zakresie finansowania zadań oświatowych realizowanych przez niepubliczne jednostki oświaty przepisy prawa, p. Oktawiusz Majowicz winien rozliczyć pobraną dotację w przewidzianym prawem terminie, najpóźniej do dnia 23 lipca 2022 r., w szczególności określonej przez Burmistrza w piśmie z dnia 2 września 2022 r. Jego skargę w sprawie nieszanowania zapisów uchwały Rady Miejskiej w Kłodzku nr LXI/473/2018 przez Burmistrza Miasta Kłodzka należy uznać za bezzasadną.

Za komisję skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Kłodzku

Adam Kwas / przewodniczący