

**UCHWAŁA NR LIX/534/2023
RADY MIEJSKIEJ W KŁODZKU**

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłodzku

Na podstawie 18b. ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40.), art. 229 pkt 3. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm.); § 57 ust. 3 Statutu Gminy Miejskiej Kłodzko wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kłodzku nr LX/469/2018 z dnia 30.10.2018 r. (Dziennik Urzędowy Województwa Dolnośląskiego z dnia 02.11.2018 r. poz. 5380); rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. nr 5. z 2002 r. poz. 46) Rada Miejska w Kłodzku uchwała, co następuje:

§ 1. Po analizie skargi złożonej przez p. O.K. w dniu 28 marca 2023 r. na Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłodzku oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miejska w Kłodzku uznaje **skargę za bezzasadną**.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kłodzku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Kłodzku

Elżbieta Żytyńska

UZASADNIENIE

W dniu 22 marca 2023 r. Pani. O.K. (zwana dalej Skarżącą) złożyła do Burmistrza Miasta Kłodzka skargę na Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłodzku i podległych Jemu pracowników, że do dnia złożenia skargi nie otrzymała dodatku do zakupu opału (w jej przypadku drewna opałowego), który powinien zostać wypłacony do końca stycznia 2023 roku. Kontaktowała się kilkakrotnie z Ośrodkiem Pomocy Społecznej, którego pracownicy informowali Skarżącą że należy czekać, argumentując zwłokę w wypłacie dodatku brakiem środków finansowych. Skarżąca uważa, iż nie było to zgodne z prawdą, ponieważ większość osób otrzymała należne im świadczenia. Kilkakrotnie kontaktowała się z pracownikami Ośrodka telefonicznie, żądając bezskutecznie zaległej wypłaty dodatku, a jedynym argumentem uzasadniającym zwłokę było stwierdzenie iż brak jest środków.

Przedmiotową skargę Burmistrz Miasta Kłodzka przekazał, na podstawie art. 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. — Kodeks postępowania administracyjnego — celem załatwienia wg właściwości do Rady Miejskiej w Kłodzku (wpłynęła 28 marca 2023 r.).

Z wyjaśnień Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, że wniosek Skarżącej został złożony w Urzędzie Miasta Kłodzko, data wpływu do OPS w Kłodzku 02.12.2022 r. po ustawowym terminie tj. 30.11.2022 r. W związku z tym wystosowano pismo do Urzędu Miasta z zapytaniem odnośnie daty wpływu tego wniosku do Urzędu Miasta. Odpowiedź potwierdzająca, że wniosek złożono w terminie, wpłynęła do OPS 14.12. 2022 r. Wniosek został rozpatrzony pozytywnie w dniu 20.12.2022 r., a informacja o przyznaniu świadczenia została wysłana do Skarżącej w dniu 16.01.2023 r.

Pomimo złożonego zapotrzebowania na środki finansowe do Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, Gmina Miejska Kłodzko nie otrzymała w ramach dotacji celowej z budżetu państwa wystarczających środków finansowych na realizację wszystkich wniosków. Okoliczności te pozwoliły na wypłatę przez Ośrodek Pomocy Społecznej tylko 24 dodatków dla gospodarstw domowych z tytułu wykorzystywania niektórych źródeł ciepła w terminie przewidzianym w ustawie, natomiast kolejne 42 wnioski w tym wniosek Skarżącej, były w trakcie oczekiwania na przekazanie środków finansowych na dalszą realizację wypłaty świadczeń.

Środki finansowe z Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu zostały przekazane do Ośrodka Pomocy Społecznej w Kłodzku w marcu 2023 r. Po uchwaleniu przez Radę Miejską w Kłodzku na sesji w dniu 30.03.2023 r. zmian w planie dochodów Ośrodka, dodatek został wypłacony Skarżącej w dniu 31 03.2023 r.

Mając na uwadze powyższe wyjaśnienia, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji z udziałem Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej (skarżąca, mimo zawiadomienia o terminie posiedzenia Komisji na posiedzenie nie przybyła), w dniu 19 kwietnia 2023 r. ustaliła, co następuje:

Dodatek do opału, o którym mowa w skardze przyznawany jest na mocy art. 24. ust. 1. Ustawy z dnia 15 września 2022 r. (Dz. U. poz. 1967 z późn. zm.) o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw (dalej Ustawy).

Art. 28. Ustawy (...) stanowi iż dodatki dla gospodarstw domowych są finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, na podstawie art. 65 ust. 5 pkt. ustawy z dnia 31 marca 2020 r.

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568, 695, 1086, 1262, 1478, 1747, 2157 i 2255, z 2021 r. poz. 1535 i 2368 oraz z 2022 r. poz. 64, 202, 1561, 1692, 1730, 1967, 2127, 2236 i 2687). Wyплаты z tego Funduszu realizowane są na podstawie dyspozycji wypłaty składanej do Banku Gospodarstwa Krajowego przez Prezesa Rady Ministrów. Przekazywanie środków do samorządów następuje za pośrednictwem wojewodów.

Mimo, że art. 24. ust. 14. Ustawy stanowi iż: *Dodatek dla gospodarstw domowych wypłaca się w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku o jego wypłatę*, nie można rozpatrywać go literalnie, w oderwaniu przepisów art. 7. ust. 3. Ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi że: *Przekazanie gminie, w drodze ustawy, nowych zadań własnych wymaga zapewnienia koniecznych środków finansowych na ich realizację w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji*. Z kolei art. 44. 1. pkt. 2. ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). stanowi: *Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w: (...) 2) uchwale budżetowej samorządu terytorialnego*.

Zatem nie było podstaw do wypłaty należnego świadczenia nie tylko Skarżącej, ale i pozostałym 41 wnioskodawcom, do czasu uzyskania dotacji przedmiotowej od Wojewody na wypłatę dodatków energetycznych. Komisja uznała argumenty Dyrektora Ośrodka Pomocy Społecznej, iż nie nastąpiło ze strony OPS w Kłodzku zawinione uchybienie terminu wypłaty należnego Skarżącej dodatku, gdyż środki przekazane przez Wojewodę na wypłaty tychże dodatków wpłynęły z opóźnieniem. Wypłata nastąpiła w najbliższym możliwym terminie, na podstawie uchwały o zmianie budżetu miasta Kłodzka, podjętej w dniu 30 marca 2023 roku.

Działający w imieniu Burmistrza Miasta Kłodzka Ośrodek Pomocy Społecznej nie miał podstaw pranych wcześniejszej wypłaty należnego Skarżącej świadczenia.

Wobec przytoczonych wyżej argumentów oraz z uwagi na fakt, iż roszczenie podniesione w skardze zostało zaspokojone, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Kłodzku rekomenduje uznanie skargi Pani O. K. za bezzasadną.